

Részletes indokolás

Rábatona Község Önkormányzatának/2014. (...) önkormányzati rendeletéhez a képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatának módosításáról

Bevezető részhez

Az Alaptörvény hatályba lépése óta az önkormányzati rendeletek bevezető részében a jogalkotói hatáskört és a felhatalmazó rendelkezéseket az Alaptörvény megfelelő szakaszára hivatkozással kell megalkotni.

1. §

Az önkormányzati választási ciklus 2014. október 12. napjától kezdődően 5 évre szól, a Szervezeti és Működési Szabályzat (továbbiakban: SZMSZ) módosított §-a még a 4 éves ciklusra utalt.

2. §

A helyi önkormányzati képviselő megbízatása korábban esküjének letételével kezdődött, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. (továbbiakban: Möt.v.) 28. § (1) bekezdése azonban – az SZMSZ 2011-es megalkotását követően – úgy rendelkezett, hogy a megbízatás a megválasztással kezdődik és nem az eskütétellel. E jogszabályi előíráshoz került igazításra az SZMSZ vonatkozó része az e §-ba foglalt rendelkezéssel.

3-5.§

Az 1990. évi LXV. tv. (továbbiakban: Ötv.) hatályon kívül helyezésre került a helyi rendelet megalkotása óta, így a rendelet módosítás során már a jelenleg hatályos Möt.v.-re való hivatkozás a helytálló.

6. §

A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. tv. 206. §-ában úgy rendelkezik, hogy a „*választás eredményét megállapító választási bizottság a választás eredményének jogerőssé válását követő három napon belül átadja a megbízólevelet a megválasztott képviselőknek.*” Ennél fogva a korábbiaktól eltérően elválnak egymástól a megbízólevél átadásának és az eskütételnek az aktusa, mely utóbbi az ünnepélyes alakuló ülésre marad. A rendelet-tervezet ezen §-ával a jogszabályváltozásoknak megfelelő tartalommal került módosításra az SZMSZ.

7. §

A Möt.v. 63. §-a úgy rendelkezik, hogy „*a polgármester a megválasztását követően esküt tesz a képviselő-testület előtt és erről okmányt ír alá.*” A rendelkezés értelmezésére kiadott BM útmutatóban foglaltak szerint oly módon teljesül a „*képviselő-testület előttiség*” követelménye, ha először a települési képviselők tesznek esküt. Az ő esküjüket így a helyi választási bizottság (továbbiakban: HVB) elnöke jogosult kivenni. Ezt követően a polgármester tesz esküt. A polgármestertől azonban –figyelemmel az SZMSZ jelenleg is hatályos szövegére a 28. § (4) bekezdésében- a korelnök veszi ki az esküt. A települési képviselők közül megválasztott alpolgármestertől pedig a már esküt tett polgármester veszi ki az alpolgármesterei esküt. Ezt kötelezően a Möt.v. 2014. október 13-tól hatályos szövege nem írja elő, a szokásjog alapján került bele a rendelet-módosítás ezen §-ába az alpolgármesterei eskü.

8. §

A Mötv. 46. § (2) bekezdés b) pontjában –az Ötv. korábbi rendelkezésétől eltérően!- úgy rendelkezi, hogy kinevezés, felmentés, egyéb személyi ügy vonatkozásában is csak akkor kell zárt tárgyalást tartani, ha az érintett kifejezetten kéri. A korábbi szabályozás szerint ilyen esetekben akkor volt nyílt tárgyalás, ha az érintett az ügy nyilvános tárgyalásába beleegyezett. A hatályos szabályozás azonban változtat ezen a helyzeten és alapesetnek tekinti a nyilvános tárgyalást és különleges, kifejezetten az érintett nyilatkozatán alapuló esetnek a zárt tárgyalás tartását.

9. §

Ld. 3-5 §-hoz adott indokolást.

10. §

A jegyzőkönyvek kormányhivatal részére történő belső elektronikus rendszeren történő megküldésének szabályait az önkormányzati rendeleteknek és jegyzőkönyveknek a fővárosi és megyei kormányhivatalok részére történő megküldésének rendjéről szóló 23/2012. (IV. 25.) KIM rendelet szabályozta. Ma már papír alapon egyáltalán nem kell megküldeni a jegyzőkönyveket a kormányhivatalnak, mint ahogy a rendeleteket sem. Ez utóbbiakat a kihirdetést követő 2 munkanapon belül kell feltölteni a Nemzeti Jogszabálytár online felületére melyhez kiemelt hozzáférése van az önkormányzaton kívül a kormányhivatalnak is, és ezáltal a rendelet közzétételre kerül. A jegyzőkönyvek továbbítására is a Nemzeti Jogszabálytár felületén kerül sor. Így e jegyzőkönyvek megváltoztathatatlanságának ellenőrzését a Kormányhivatalok a Mötv. 133. § (1) bekezdése alapján a jegyzőkönyvek bekérésével illetve a jegyzőkönyvek helyszíni ellenőrzése során történő felülvizsgálatával tudják megtenni, a 335/2005. (XII.29.) Korm. rendelet 67/A. §-ában foglaltak szerint.

Önkormányzatunk ettől függetlenül saját honlapján is közzéteszi a rendeleteket, jegyzőkönyveket, előterjesztéseket és egyéb közérdekű adatokat. A rendelet-módosítás e §-a a fenti jogszabályi előírások miatt módosítja a papír alapon elkészítendő jegyzőkönyvek számát 3-ról 1 példányra.

11-13. §

A polgári perrendtartásról szóló 1952. évi III. tv. (továbbiakban: Pp.) 195. § (1) bekezdése tartalmazza, hogy mi minősül közokiratnak: *„Az olyan papír alapú vagy elektronikus okirat, melyet a bíróság, közjegyző vagy más hatóság, illetve közigazgatási szerv ügykörén belül, a megszabott alakban állított ki, mint közokirat teljesen bizonyítja a benne foglalt intézkedést vagy határozatot, tovább az okirattal tanúsított adatok és tények valóságát, úgyszintén az okiratban foglalt nyilatkozat megtételét, valamint annak idejét és módját. **Ugyanilyen bizonyító ereje van az olyan okiratnak is, amelyet más jogszabály közokiratnak nyilvánít.**”*

A Pp. 195. § (1) bekezdésének első mondata a közokirat általános fogalmát határozza meg, második mondata pedig kiegészítő szabályként közokiratnak minősíti azokat az okiratokat is, amelyet más jogszabály –jelen esetben a Mötv. 52. § (2) bekezdése a képviselő-testületi jegyzőkönyveket- annak nyilvánít.

A Mötv. 52. § (2) bekezdése értelmében a jegyzőkönyv közokiratnak minősül.

A jegyzőkönyv eljárásjogilag a jegyző és a polgármester aláírásával válik közokirattá. A Mötv. további formai követelményekről nem rendelkezik. Egy jegyzőkönyv általában több oldal, ezért a közhitelesség biztosítása érdekében szükséges a szigorúbb alaki követelmények előírása és betartása.

A közhitelesség megkérdőjelezhetővé válhat, ha a jegyzőkönyv részei egymástól elválaszthatóak. Ez a probléma a jegyzőkönyv oldalainak összefogásával valósulhat meg. Helyes megoldás a jegyzőkönyvek zsinórral való átfűzése, minden oldalának sorszámozással való ellátása és a jegyzőkönyv hátoldalán az önkormányzat bélyegzőjével ellátott zárócédulával történő rögzítése.

A polgármesteri hivatal számára a jegyző egyedi iratkezelési szabályzatot ad ki. A jegyzőkönyvek összefűzésének szigorú alaki követelményei rögzíthetők abban illetve az önkormányzat SZMSZ-ében. A magunk részéről ez utóbbi megoldást választottuk. Ha a rendelkezések az SZMSZ-ben kerülnek szabályozásra, azok betartását törvényesség felügyeleti eljárásban a Kormányhivatal is vizsgálni hivatott lehet.

Ennek szellemében kerültek megfogalmazásra a rendelet tervezet jelzett §-ai.

14-16. §, 18 §

A rendelet tervezet ezen §-ai az időközben beálló –és a 10 §-hoz és 11-13 §-hoz adott indokolási részben részletesen ismertetett- jogszabályváltozások miatti átvezetéseket tartalmazzak.

17. §

A Pénzügyi és Településstratégiai Bizottság létszámának 7 főre emelése polgármesteri indítványra történik. Ennek szabályozása került megfogalmazásra e §-ban.

19. §

Az utalványozás rendje az önkormányzat illetve a polgármesteri hivatal kötelezettségvállalási szabályzatában kerül rögzítésre.

20. §

A civilszervezetek vezetésében és működésében az eltelt időszakban beálló változások kerültek átvezetésre a rendelet tervezet mellékletében, mely az alaprendelet 3. sz. mellékletét képezi.

21. §

A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza.

A hatályon kívül helyező rendelkezések közül a (2) bekezdés b), c) és i) pontjaira is a 10-13 §-okhoz adott részletes indokolás vonatkozik.

A rendelet hatályon kívül helyezésére 2014. november 2. napi hatállyal a deregulációs elvárásoknak történő megfeleltetés végett kerül sor.

Rábapatona, 2014. október 28.

Szalai dr. Németh Annamária
jegyző