

1. számú napirendi pont



A jövő Rábapatonája

I. ütem

Az úthálózat újjászületése

1./A sz. napirendi ponthoz előterjesztés

Rábapatona Község Önkormányzata Képviselő-testületének

2017. február 28-án, 17⁰⁰ órakor megtartandó ülésére

Az Önkormányzat 2017. évi költségvetési rendeletének megalkotása

Előterjesztő: Molnár-Nagy Béla polgármester
Készítette: dr. Németh Balázs jegyző
Törvényességi ellenőrzést végezte: dr. Németh Balázs jegyző
Véleményezte: Pénzügyi- és Településstratégiai Bizottság
Tárgyalja: Képviselő-testület

Tisztelt Képviselő-testület!

Áttekintve az elmúlt két és fél év tapasztalatait, eddigi polgármesterségem alatt elvégzett közös munkánk eredményeinek tükrében azt javaslom a tisztelt grémiumnak, hogy az Önkormányzat idén elvégeztesse a kizárólagos tulajdonában álló úthálózat teljes felújítását. Az állami főút (Rákóczi út és Külső-Rákóczi út) szakaszai sajnos nem eshet bele, tekintettel arra, hogy az a Magyar Állam tulajdona. A Képviselő-testület egy alap költségvetés-tervezetet fogadott el a 10/2017.(II.15.) sz. határozatával, melyet módosítani szükséges. Jelen napirendi pont 2 szakaszból áll (A és B rész) mely a projekt részleteit, a hitelfelvétel folyamatát és a döntés meghozatalát, valamint az előzetes költségvetés-tervezet kiegészítését, végül pedig a költségvetés elfogadását tartalmazza.

A felújítás költségvetése 175.000.000 Ft,- azaz Százhetvenöt-millió forint lenne, melynek finanszírozása két tételből állna össze:

- 25.000.000 Ft,- azaz Huszonötmillió forint képezné az Önkormányzat saját önrészét, valamint
- 150.000.000 Ft,- azaz Százötvenmillió forint hitel fedezné a projekt nagyobb költséghányadát.

A módosítás oka, hogy mind a hitelbírálati folyamat, mind az utak műszaki állapotának felmérése elhúzódó folyamat volt, így a Polgármesteri Hivatalnak nem állt módjában a februári I. ülésre megfelelő mennyiségű adat.

I.

Az útfelújítás komplex elvégzésére az alábbiak az indokaim:

- Az útfelújítás egy éven belül elvégezhető – várhatóan 2-3 hónap során történő - kivitelezése nagymértékben megnöveli a község vagyonának – melynek része a község úthálózata is – értékét, valamint minden egyes rábapatonai lakos ingatlanának értékét is, tehát ebből valamennyi lakos és az Önkormányzat is egyidejűleg profitál.
- Rábapatonai közlekedése moderné, korszerűbbé válik, az úthálózatban lévő kátyúk, gödrök megszűnnek, így várhatóan a közlekedés biztonsági helyzet is javulni fog.
- A környezeti terhelés is csökken, hiszen az új, modern és egyenletes aszfalt felületű úton gyorsabbá válik a haladás, és ezáltal kevesebb károsanyag képződik a személygépjármű-forgalomból adódóan, így a község ökológiai lábnyoma is csökken, valamint kevesebb károsanyag kerül a levegőbe. Gyermekeink tisztább levegőt lélegezhetnek be.
- Számításaink szerint, ha elaprózva folytatjuk az úthálózat rendbe hozatalát, kb 8-10 év alatt érünk el az ideális állapotot, és az utolsó években sorra kerülő utcák lakosai joggal érezhetnék hátrányban magukat, továbbá a községben még mindig található murvás útfelület, mely a XXI. századhoz már méltatlan. A fejlesztés további előnye, hogy a következő években csak a hiteltörlesztő költségét kell betervezni a költségvetésben, és nem lesz szükséges minden évben úthálózat fejlesztési forrást beállítani, az így felszabaduló eszközök ingatlanjaink korszerűsítésére fordítható.
- A község lakosságmegetartó ereje növekszik, továbbá vonzóbbá válik az ideköltözést tervező fiatalok, letelepedni szándékozók szemében is.
- Az eddigi felújítások nem hoztak átütő eredményt az úthálózat javításában és korszerűsítésében, az elmúlt 10 évre visszamenőleg 10.060.000 forintot költött az Önkormányzat csak kátyúzásra, murvázásra, valamint a meglévő murvás utak javítására, mely probléma folyamatosan újratermelődött
- A hitelfelvétel ugyan hosszú távú elköteleződést jelent, azonban az Önkormányzat a lakosság jelentős elvárását teljesíti a modern közszolgáltatásokkal való ellátás tekintetében.

A fenti projekt finanszírozása érdekében az önkormányzatnak hitel felvételre van szüksége. A költségvetést egy műszaki tervező felmérése alapján állítottuk össze.

A község összes önkormányzati tulajdonú utcáját felmértük egy útügyi műszaki tervező segítségével, az alábbi árak hivatalos mérnöki számítások szerint készültek, a pontos összeg a közbeszerzési eljárás során minimális eltérést tartalmazhat. A projekt útfelújítási főösszege: 173.228.526 Ft. A projekt költségvetése tartalmazza még egy útügyi műszaki ellenőr megbízási díját is.

Rábapatona belterületi utak aszfalttal történő felújítása

Helyszín	Menny	Ár/1.2%	Száma
Arany Ildona utca (884 m hosszú, 6,7 m széles +45+24 m ² átcsatlakozás)	12 642 484 Ft	3 413 511 Ft	16 056 145 Ft
Györfi utca a Hódmező utcával csatlakozásánál a Hód-Párhuzalig (888 m hosszú, változó szélességekben: 5,0 és 2,8 m)	18 980 377 Ft	3 775 485 Ft	17 208 762 Ft
Putzsi utca (288 m hosszú, 5,5 m szélességekben=44 m ² átcsatlakozás)	4 268 788 Ft	1 231 575 Ft	5 401 361 Ft
Hársányi Lajos utca (430 m hosszú, 4 m ill. 5 m szélességekben a Hódmező utca végén + 44 m ² átcsatlakozás=60m ² csatlakozás 1-csaply beépítés)	8 220 590 Ft	2 210 535 Ft	10 440 005 Ft
Székelyi utca a 17. kilométer a Hód-Párhuzalig (884 m hosszú, 3,5 m szélességekben +22 m ² átcsatlakozás)	8 277 630 Ft	2 284 876 Ft	10 512 666 Ft
Székelyország tér az Iskolaút a Tatab-Derék utca kereszteződéséig (87 m hosszú, 5,2 m szélességekben)	1 760 461 Ft	474 704 Ft	2 235 245 Ft
Székely utca a Tatab-Derék utca kereszteződésénél a Hódmező utca felé (638 m hosszú, 4,0 ill. 3,0m szélességekben)	3 744 098 Ft	2 460 907 Ft	12 375 004 Ft
Székelyi utca 880m ² a Székelyország utcával (288 m hosszú 3,5m szélességekben +32m ² átcsatlakozás)	1 729 186 Ft	468 873 Ft	2 200 041 Ft
Tatabi utca (762m hosszon, 3,5 m szélességekben + 48 m ² átcsatlakozás)	8 584 541 Ft	220 730 Ft	4 504 288 Ft
Rákóczi utca (280 m hosszú 3,5m szélességekben +28m ² átcsatlakozás)	5 479 129 Ft	1 479 385 Ft	6 958 494 Ft
Rákóczi u. (405 m hosszú, 3,5 m szélességekben)	10 180 813 Ft	2 735 904 Ft	12 916 700 Ft
Hosszú utca (244m hosszú, 3 m szélességekben + átcsatlakozások 43m ²)	3 585 389 Ft	962 038 Ft	4 525 541 Ft
Zrínyi utca: Rákóczi utcával a Komáromi utca kereszteződéséig (233m hosszú, 3 m szélességekben + átcsatlakozások 28m ²)	3 287 833 Ft	876 854 Ft	4 124 481 Ft
Zrínyi utca a sportpályától a Komáromi utca kereszteződéséig (273m hosszú, a sportpálya elől 1,5m szélességekben, a Rákóczi u. kereszteződéséig 3,5m, utána 4m szélességekben)	4 086 133 Ft	1 102 722 Ft	5 188 875 Ft
Mária Ferenec utca (az utca hossza 294 m, 286m hosszon 3,5m, 88m hosszon 3,0m széles +14m ² átcsatlakozás)	8 008 450 Ft	1 952 281 Ft	6 990 781 Ft
Hódmező közél a Hódmező utca felé (130 m hosszú, 5,0 m széles +84 m ² átcsatlakozás)	2 233 188 Ft	597 251 Ft	2 809 478 Ft
Hódmező utca (850 m hosszú, 6 m szélességekben + átcsatlakozások 134m ²)	11 830 482 Ft	3 180 291 Ft	14 996 779 Ft
Dócsa utca déli (első) szakasza (II. szakasz) (232m, 4m szélességekben + 18m ² átcsatlakozás)	3 027 556 Ft	802 140 Ft	4 429 896 Ft
Dócsa utca közép szakasza (II. szakasz) (346m hosszú, 3,5m széles + 123m ² átcsatlakozás)	6 225 245 Ft	1 680 816 Ft	7 906 061 Ft
Dócsa utca északi (első) szakasza (II. szakasz) (198m hosszú, 3m szélességekben)	2 824 707 Ft	763 471 Ft	3 587 378 Ft
Dócsa utca (247+288 m hosszú, 4,0 m, ill. 3,0 m szélességekben + átcsatlakozások 32m ²)	13 007 306 Ft	3 779 278 Ft	17 776 583 Ft

A község utcái közül csak a Besenyő lakópark utcái maradnak ki, tekintettel arra, hogy azon utcákban még sok építkezés várható, mely építési tevékenységek alatt a munkagépek megrongálnák az úthálózatot. Ezen utcák felújítási költsége a későbbiek során vállalható az Önkormányzat számára, a fenti táblázat a község – Besenyő-lakóparkon kívüli – önkormányzati tulajdonú közútjának rendbehozatali, felújítási költségét tartalmazza!

II.

Az önkormányzati hitelfelvétel, kötvénykibocsátás és általában bármilyen önkormányzati adósságot keletkeztető ügylet (AKÜ) során az alábbi eljárásrendet kell követni:

A helyi önkormányzatoknak minden adósságot keletkeztető ügyletéhez a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény¹ (a továbbiakban: stabilitási törvény) és a 353/2011. (XII. 30.) Korm. rendeletben meghatározottak alapján a Kormány hozzájárulása szükséges. (Rábatapona esetében 10 millió forint hitelösszeg felett)

Az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletéhez a Kormány a következő feltételek együttes fennállása esetén járulhat hozzá: (Stabilitási tv. 10/B.§)

- a) az adósságot keletkeztető ügylet az államháztartás önkormányzati alrendszere adósságának a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértéke teljesítését nem veszélyezteti,
- b) az adósságot keletkeztető ügylet az önkormányzat törvényben meghatározott feladatának ellátásához szükségeskapacitás létrehozását eredményezi azzal, hogy a működési kiadásokfolyamatos teljesítése biztosított,
- c) az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletet - a kormányzati engedély nélkül megköthető ügyletek és az adósságmegújító hitel kivételével - csak abban az esetben köthet, ha a hatályos helyi adó rendelete alapján **a helyi iparüzési adót** vagy a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény szerinti vagyoni típusú adók közül legalább az egyiket vagy **a magánszemélyek kommunális adóját bevezette,**
- d) az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletből származó tárgyévi összes fizetési kötelezettsége az adósságot keletkeztető ügylet futamidejének végéig egyik évben sem haladja meg az önkormányzat adott évi **saját bevételeinek 50%-át.**

A fenti feltételeknek az előzetes hitelvizsgálat alapján megfelel az Önkormányzat.

A hitelfelvétel engedélyezésére irányuló kormányzati eljárás két részre tagolódik:

- az önkormányzat (előzetes) adatszolgáltatása a fejlesztési célú adósságkeletkeztetési szándékaról, illetve
- az önkormányzat adott ügylethez való kormányzati hozzájárulás iránti kérelme.

Az adatszolgáltatási és engedélyezési eljárás kizárólag elektronikus úton, a Magyar Államkincstár által működtetett Önkormányzati Előirányzat-gazdálkodási Modul (ÖNEGM) rendszeren keresztül zajlik. Az előzetes adatszolgáltatásnak legkésőbb **minden év március 16-áig** kell az ÖNEGM rendszerben eleget tenni. A rendszerben szereplő adatlapokon a tárgyévben

¹ Stabilitási tv elérhető itt: http://njt.hu/cgi_bin/njt_doc.cgi?docid=142896.331718

tervezett adósságot keletkeztető ügyletekre vonatkozó főbb adatokat szükséges rögzíteni az alábbiak szerint:

- a fejlesztés célját
- a fejlesztés alapjául szolgáló önkormányzati feladatot,
- a fejlesztéssel létrejövő kapacitást,
- a fejlesztés bruttó forrásigényét,
- az ügylet várható egybeszámított értékét,
- a már fennálló ügyletekből, kezesség-, illetve garanciavállalásokból eredő, jogosult által érvényesített fizetési kötelezettségek értékét,
- a tárgyévre tervezett saját bevétel összegét,
- ha az adatszolgáltatás benyújtásakor ismert, az ügylet típusát, futamidejét, - devizanemét, az adósságállomány keletkezésének ütemezését és az ügyletből eredő várható fizetési kötelezettséget.

Az előzetes adatszolgáltatási kötelezettség teljesítését követően nyújtható be az ügyletre vonatkozó kormányzati hozzájárulás iránti kérelem. A kérelmet az ÖNEGM rendszerben szereplő adatlapon kell benyújtani, melyen szerepeltetni kell:

1. a saját bevételeket és fizetési kötelezettségeket a futamidő végéig,
2. az ügylet típusát, futamidejét, devizanemét, továbbá a fejlesztési célú ügylet esetén a fejlesztéshez kapcsolódó ellátandó önkormányzati feladatot, a feladatot meghatározó törvényi rendelkezés megjelölésével, a fejlesztési célt, a fejlesztéssel előálló kapacitás meghatározását, és a fejlesztés eredményeként létrejövő tárgyi eszköz folyamatos működtetéséhez szükséges források bemutatását,
3. az önkormányzat működési és fejlesztési célú, 30 napon belül, valamint 30, illetve 60 napon túl lejárt szállítói tartozásait.

Az adósságot keletkeztető ügylethez történő kormányzati hozzájárulás iránti kérelem mellékleteként a fent hivatkozott jogszabályokban foglaltak szerint több okiratot is csatolni szükséges. Így:

- 1.) a helyi önkormányzat által kitöltött, a kincstár által üzemeltetett elektronikus rendszerben szereplő adatlapot, továbbá a helyi önkormányzat költségvetési rendeletét, mely már tartalmazza az adósságot keletkeztető ügyletet,
- 2.) a költségvetési évet követő három évre szóló költségvetési kitekintésre vonatkozó határozatot,
- 3.) az önkormányzat rövid szöveges indoklással ellátott tájékoztatását - az ügylet szükségességéről,
 - az ügyletből finanszírozott fejlesztés szükségességéről,
 - a bevezetett helyi adókról, azok mértékéről, a kedvezményi, mentességi szabályok tartalmáról és a megállapított adómértékek, adókedvezmények, adómentességek időtartamáról és indokoltságáról,
- 4.) az önkormányzat zárszámadásáról készült könyvvizsgálói jelentést, amennyiben ilyen készült.

A Kormány az adott hónap 16. napjáig beérkezett és a Kormányhivatal véleményezésén átesett kérelemről az adott hónap végéig dönt. Ahhoz, hogy a hivatal a fentiekben vázolt eljárást megkezdje, szükséges a Képviselő-testület előzetes elvi döntése a hitelfelvétel támogatásáról.

Az előzetes elvi döntés elősegítésére a Polgármesteri Hivatal információkat kért a számlavezető Otp Bank-tól, hogy hozzávetőlegesen milyen kondíciókkal tud a bank egy ekkora nagyságrendű hitel nyújtani 10, ill. 15 évre.

Az Otp Bank Nyrt. előzetes kalkulációja alapján a hitelfelvételt 15 évre szétbontva javasolja, a számítások a jelenlegi piaci állapotot, illetve kamatszinteket tükrözi.

Futamidő	Türelmi időt követően a <u>féléves</u> törlesztőrészlet Kamat + tőke (átlagosan)
15 év	5.350.000

Az éves törlesztő összege tehát 10.700.000 Ft lenne, a fizetés a helyi adók befizetése után, minden év március 30-án és szeptember 30-án lenne esedékes.

A Képviselő-testület pozitív elvi döntése esetén a kormányzati hozzájárulási eljárás megindítása mellett a hivatal más bankoktól is kér ajánlatot. Tájékoztatom a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a közbeszerzési tv. (Kbt). 9. § (8) bekezdés f) pontja szerint a Kbt. rendelkezéseit nem kell alkalmazni a hitelintézetekről és a pénzügyi vállalkozásokról szóló törvény szerinti hitel- és kölcsönszerződésekre. (Azaz a hitelfelvétel nem közbeszerzéseköteles.)

A fentiekre tekintettel az alábbi határozati javaslatot terjesztem elő:

Határozati javaslat

1. Rábapatona Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a település közútjainak teljes felújítása, aszfaltozása céljából 150 millió forint hitel felvételét elviekben támogatja.
2. Rábapatona Község Önkormányzata az 1. pontban meghatározott cél érdekében éven túli hitel felvételét rendeli el.
3. A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. CXCV. törvény, az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló 353/2011. (XII. 30.) Korm. rendelet, valamint az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján a hitelfelvétel engedélyeztetési eljáráshoz szükséges dokumentumok összeállításáról a Polgármesteri Hivatal útján gondoskodjon.
4. A hitel összege : 150.000.000 Ft
5. A hitel futamideje : 2032. március 31-ig.

6. Hitelfedezet : Az Önkormányzat Képviselő Testülete kötelezettséget vállal:
- a hitel visszafizetésére, valamint arra, hogy
 - a futamidő alatti évek költségvetésébe a felvett hitelt és járulékait betervezi és jóváhagyja.
- Az Önkormányzat a hitel fedezeteként ajánlja fel a mindenkor hatályos jogszabályok alapján figyelembe vehető valamennyi költségvetési bevételét.
- A hitel biztosítóka: Az önkormányzat saját bevételei.
7. A Testület nyilatkozik arról, hogy a már meglévő hitelekből, kezességvállalásokból és az igényelt hitelből adódó éves kötelezettségeit figyelembe véve nem esik a 2011. évi CXCV. tv. 10. §. (3) bekezdésében meghatározott korlátozás alá.
8. Felhatalmazást ad a Polgármesternek, hogy a határozati javaslatban szereplő hitelfelvétel ügyében eljárjon, és a hitelszerződést az Önkormányzat képviselőjében a az Otp Bank Nyrt.-vel megkösse.
9. Rábapatonai Község Önkormányzat Képviselő-testülete kötelezettséget vállal a hitel visszafizetésére, valamint arra, hogy a hitel futamideje alatt költségvetésének összeállításakor a felvett hitelt és járulékait betervezi és jóváhagyja, és az OTP Bank Nyrt. részére az OTP Bank Nyrt.-nél, illetve más pénzügyi intézménynél vezetett – fizetési - és alszámlájára - ahol ezt jogszabály nem zárja ki - beszédési megbízást biztosít.

Határidő: azonnal, a hitelkérelem beadására: 2017. március 16.

Felelős: Molnár-Nagy Béla polgármester, Dr. Németh Balázs jegyző

Kelt: Rábapatonán, 2017. február 23. napján

Molnár-Nagy Béla
polgármester